

**ОДОБРЯВАМ:**

*Миглена  
Павлова  
изпълнителен  
директор на  
АОП*

**СТАНОВИЩЕ\***

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

Наименование:	Община Поморие
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	712

**ПОРЪЧКА**

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Дейностите, свързани с изпълнението на обществената поръчка, са следните: Събиране на битови отпадъци от съдове тип „Бобър” 1,1 куб.м. със специален автомобил; Събиране на битови отпадъци от съдове с обем 4 куб.м. със специален автомобил; Събиране на битови отпадъци от съдове с обем 0,240 куб.м. със специален; Ръчно събиране на отпадъци от улични кошчета за отпадъци разположени по улици, тротоари, алеи и площади; Събиране на биоотпадъци /хранителни и кухненски/ от съответните съдове с обем 1,1 куб.м. със специален автомобил; Събиране на биоотпадъци /хранителни и кухненски/ от съответните съдове с обем 0,240 куб.м. със специален автомобил; Събиране на биоотпадъци /зелени отпадъци/ от съответните съдове с обем 4 куб.м. със специален автомобил; Събиране на биоотпадъци /зелени отпадъци/ от съответните съдове с обем 1,1 куб.м. със специален автомобил; Събиране на биоотпадъци /зелени отпадъци/ от съответните съдове с обем 0,240 куб.м. със специален автомобил; Дезинфекция на съдовете за отпадъци с обем 1,1 куб.м. със специален автомобил; Дезинфекция на съдовете за отпадъци с обем 0,240 куб.м. със специален автомобил; Почистяване на ЕГО и строителни отпадъци с челен товарач; Транспортиране на битови отпадъци със специален автомобил до Претоварна станция с. Равда – общ.Несебър или до друго съоръжение/инсталация за третиране, посочени от Възложителя; Транспортиране на битови отпадъци със специален автомобил до Регионално депо – Братово или до друго съоръжение/инсталация за третиране, посочени от Възложителя; Транспортиране на биоотпадъци /хранителни и кухненски/ от съответните съдове със специален автомобил до Регионално депо – Братово или до друго съоръжение/инсталация за третиране, посочени от Възложителя; Транспортиране на биоотпадъци /зелени отпадъци/ от съответните съдове със специален автомобил до Регионално депо – Братово или до друго съоръжение/инсталация за третиране, посочени от Възложителя; Транспортиране на ЕГО и строителни отпадъци със самосвал /или мултифункционален автомобил/ до Регионално депо Братово или депо за строителни отпадъци, или до друго съоръжение/инсталация за третиране; Ръчно метене на улици, площади и тротоари; Машинно метене на улици и площади с автومتатка/или специализиран мултифункционален автомобил; Машинно метене на тротоари с тротоарна метатка; Машинно миене на улици и площади на дюзи с автоцистерна/или специализиран мултифункционален автомобил; Машинно миене на улици</p>	

и площи на маркуч с автоцистерна/или специализиран мултифункционален автомобил; Машинно оросяване на улици с вода против запрашаване с автоцистерна/или специализиран мултифункционален автомобил; Машинно почистване на улици от сняг; Машинно почистване на улици и територии за обществено ползване от сняг с малогабаритна зимна техника /малогабаритен специализиран автомобил/; Машинно почистване на тротоари, пешеходни зони и други територии за обществено ползване от сняг с роторен снегорин; Машинно обезопасяване на улични платна чрез разпръскване на смеси със сол; Машинно обезопасяване на улични платна чрез разпръскване на смеси - магнезиева луга; Ръчно почистване от сняг и лед на тротоари и територии за обществено ползване; Ръчно обработване на тротоари и други територии за обществено ползване чрез разпръскване на смеси със сол;

Прогнозна стойност: 1800000 BGN

## ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00712-2017-0023
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ ОП-055 от 01.11.2017 г.

## СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
<p><b>Изисквания на ЗОП:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;</li> <li>- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);</li> <li>- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;</li> <li>- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.</li> </ul> <p><b>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</b></p> <p>В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № ОП-055 от 01.11.2017 г. на кмета на Община Поморие за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП. Видно от поле IV.7) на решението, прогнозната стойност на поръчката е 1 800 000 лв. без ДДС.</p> <p>От поле V.2) на решението и от приложената покана, става ясно, че лицето, до което се изпраща поканата е ДЗЗД „Грийн Партнърс - БКС“.</p> <p>В подкрепа на изложените в решението мотиви са приложени следните доказателства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Договор с изх. рег. № Д-610/02.12.2016 г. със страни Община Поморие и „РТК“ ООД и предмет: „Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, почистване на териториите за обществено ползване, измиване на улиците,</li> </ul>	

снегочистване и опесъчаване на улиците в Община Поморие“. В чл. 2 на договора е записано, че същият се сключва за срок от 18 месеца, считано от 04.12.2016 г. или до влизане в сила на решение на възложителя за възлагане на обществена поръчка със същия предмет или сходен предмет, или до достигане на максималния финансов ресурс на възложителя в размер на 3 420 000 лв. без ДДС;

- Писмо с изх. № 152/07.08.2017 г. от управителя на „РТК“ ООД до кмета на Община Поморие. В писмото е записано, че то представлява тримесечно предизвестие, на основание чл. 17, т. 5 от Договор № 610/02.12.2016 г. за неговото прекратяване, считано от 15.11.2017 г.;

- Писмо с изх. рег. № ИС-982/КЗК-805/2017 г. от 14.09.2017 г. от Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) до Община Поморие. В документа се посочва, че КЗК е образувала производство по преписка № КЗК-805/12.09.2017 г. във връзка с постъпила жалба с вх. № ВХР-1715/09.08.2017 г. от страна на „РТК“ ООД срещу Решение № Р-12/28.07.2017 г. на кмета на Община Поморие за обявяване на класирането на участниците и определяне на изпълнител на обществена потъчка с предмет: „Събиране и транспортиране на битови отпадъци от населените места в Община Поморие; ръчно и машинно метене и миене на улици и територии за обществено ползване на територията на населените места в Община Поморие; зимно поддържане на улици, тротоари и територии за обществено ползване в урбанизираната територия на гр. Поморие“.

**Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):**

1. Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) потвърди изложената в мотивите информация, относно проведена от възложителя „открита“ процедура по ЗОП, с предмет „Събиране и транспортиране на битови отпадъци от населените места в Община Поморие; ръчно и машинно метене и миене на улици и територии за обществено ползване на територията на населените места в Община Поморие; зимно поддържане на улици, тротоари и територии за обществено ползване в урбанизираната територия на гр. Поморие“. Процедурата е открита с Решение № ОП-023 от 05.12.2016 г. на кмета на Община Поморие и е вписана в регистъра под уникален номер № 00712-2016-0011.

2. Извършена проверка на страница на КЗК, потвърди също, че от страна на „РТК“ ООД е подадена жалба срещу Решение № Р-12/28.07.2017 г. на възложителя за обявяване на класирането на участниците и определяне на изпълнител на цитираната обществена поръчка. Проверката констатира, че жалбоподателят „РТК“ ООД е оттеглил жалбата си с молба вх. № КЗК-805 от 08.11.2017 г. Въз основа на подадената молба КЗК се произнася с Определение № 1300 от 09.11.2017 г., с което прекратява образуваното през Комисията производство.

**Изводи:**

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат услуги по „сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, почистване на териториите за обществено ползване, измиване, снегочистване и опесъчаване на улиците в община Поморие“. Като причина за прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП възложителят посочва, че след 15.11.2017 г. дейностите остават необезпечени, поради което е необходимо спешно определяне на изпълнител за тяхната реализация. Аргументира това с „реална опасност на територията в общината да се натрупат голямо количество битови отпадъци“ и да се създаде опасност за живота и здравето на хората. Доколкото неизпълнението на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци безспорно е предпоставка за разпространение на болести и зарази, за обосновани се приемат мотивите на възложителя относно потенциалната заплаха за здравето и живота на хората, пребиваващи на територията на



общината, и за замърсяване на околната среда. В допълнение, неосигуряването на възлаганите дейности може да се разглежда като неизпълнение на нормативноустановени задължения на общината, регламентирани в Закона за управление на отпадъците. С оглед на посоченото, се счита, че възлаганите услуги следва да са непрекъсваеми и не трябва да остават необслужени.

За да се приеме, че възникналата ситуация е била непредвидима за възложителя, настъпването ѝ не трябва да е резултат от негови действия или бездействия, а да е причинено от обстоятелства, появили се извън неговата воля и въпреки положената от него дължима грижа. От извършена справка в РОП става ясно, че през 2016 г. на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, възложителят е провел „договаряне без предварително обявление“ с предмет: „Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, почистване на териториите за обществено ползване, измиване на улиците, снегочистване и опесъчаване на улиците в община Поморие“. След приключването му, между община Поморие и „РТК“ ООД е сключен договор № Д-610/02.12.2016 г., който е приложен като доказателство към преписката. Видно от чл. 2 на документа, страните са уговорили, че срокът на договора е 18 месеца, считано от 04.12.2016 г., или до влизане в сила на решение на възложителя за възлагане на обществена поръчка със същия или сходен предмет, или до достигане на максималния финансов ресурс на възложителя. „Открита“ процедура за същите дейности е стартирана на следващия ден - 05.12.2016 г., но до стартиране на разглежданото договаряне тя не е приключила с избор на изпълнител, поради обжалване.

Видно от приложеното писмо с изх. № 152/07.08.2017 г., няколко месеца след възлагането на услугите управителят на „РТК“ ООД уведомява кмета на община Поморие, че на основание чл. 17, т. 5 от договора го прекратява предсрочно. Преждевременното прекратяване на договора от страна на изпълнителя може да се разглежда като изключително обстоятелство отговаря на дефиницията в § 2, т. 17 от ДР на ЗОП, при условие, че възложителят е изпълнявал добросъвестно своите задължения по него. Съгласно цитираната в писмо с изх. № 152/07.08.2017 г. клауза обаче, договорът може да се прекрати с тримесечно писмено предизвестие от изпълнителя при неизплатени от възложителя суми, равняващи се на три и повече средномесечни плащания по този договор. Доколкото в изложените мотиви и приложените доказателства липсват възражения от страна на възложителя, относно основанието за прекратяване на договора, може да се предположи, че причината за преустановяването на договорните отношения от дружеството изпълнител са просрочени задължения и нередовни плащания от страна на възложителя. В този смисъл, не може да се изведе заключение, че възложителят няма вина за предсрочното прекратяване, респ. са налице изключителни обстоятелства по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от ДР на ЗОП.

**\* Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).